

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.109, д.э.н., профессора **Лариной Светланы Евгеньевны** (профиль научной специальности «Общегосударственные, территориальные и местные финансы») на диссертацию **Пенчук Анны Витальевны** на тему «Развитие проектного управления расходами федерального бюджета», представленную на соискание учёной степени кандидата экономических наук по научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит (профиль «Общегосударственные, территориальные и местные финансы»)

Пенчук Анна Витальевна представила диссертацию на тему: «Развитие проектного управления расходами федерального бюджета» на соискание учёной степени кандидата экономических наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит (экономические науки).

Содержание представленной диссертации соответствует п. 2.8. «Оптимизация бюджетного процесса: совершенствование системы управления доходами и расходами бюджетной системы и внебюджетных фондов» Паспорта научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит (экономические науки).

Полагаю возможным допустить соискателя учёной степени к защите диссертации.

Отмечаю, что:

1) соискателем учёной степени Пенчук А.В. предложены научные и концептуальные положения, методические практико-ориентированные рекомендации по развитию проектного управления бюджетными расходами посредством спецификации методологических подходов и актуального инструментария управления расходами федерального бюджета на проектной основе;

2) соискателем учёной степени Пенчук А.В. введены в научный оборот следующие новые научные результаты:

- теоретические:

уточнены и детализированы принципы проектного подхода при управлении бюджетными расходами, что позволило определить особенности и границы применения проектного управления в бюджетном процессе, выявить его место в программно-целевом управлении и бюджетном программировании;

расширен исследовательский аппарат управления бюджетными расходами, основанный на сочетании проектной и процессной деятельности в рамках бюджетного процесса, позволяющий выделить и концептуально

обосновать организационный и финансово-нормативный инструментарий реализации бюджетных проектов по стадиям бюджетного процесса;

выявлены и раскрыты тенденции развития проектного управления бюджетными расходами, проблемы и противоречия в реализации бюджетных проектов на различных этапах трансформации проектного управления в отечественной бюджетной практике;

уточнены методические подходы по оценке качества проектного управления бюджетными расходами, что формирует основания для выделения стадий зрелости в управлении бюджетными проектами;

- практические:

разработаны и апробированы критерии и показатели оценки качества проектного управления расходами бюджетов, которые структурированы по этапам (стадиям) бюджетного процесса (планирование бюджетных ассигнований, исполнение бюджетных расходов, формирование отчетности);

аргументированы рекомендации по совершенствованию системы управления бюджетными расходами на принципах проектного управления и предложения по повышению качества проектного управления бюджетными расходами, направленные на гармонизацию действующих инструментов управления бюджетными расходами. Предлагаемые рекомендации включают параметры стандарта управления бюджетными расходами и внешнего мониторинга исполнения бюджетных расходов, направления расширения функций Минфина России как субъекта проектного управления бюджетными расходами и др.;

3) диссертация на тему: «Развитие проектного управления расходами федерального бюджета» обладает внутренним единством, выводы, представленные в разделах диссертации, логичны и не противоречат друг другу.

4) обоснованность теоретических и практических положений и выводов диссертации «Развитие проектного управления расходами федерального бюджета» подтверждена:

использованием научных идей, концепций и разработок, содержащихся в фундаментальных трудах и прикладных исследованиях отечественных и зарубежных ученых по теории государственных финансов и вопросам организации финансов сектора государственного управления;

анализом большого массива данных по теме исследования, проработанностью материалов по проблемам и противоречиям применяемого в зарубежной и отечественной практике инструментария программно-целевого и проектного управления в бюджетном процессе;

качественной и количественной сопоставимостью авторских результатов с результатами, представленными в независимых источниках по данной тематике.

В диссертации продемонстрировано умение автора применять различный аналитический инструментарий в решении исследовательских задач, владение широким диапазоном источников информации и баз данных (монографических, экспертных, фактографических).

Достоверность результатов, полученных Пенчук А.В., обусловлена представительностью информационной базы исследования и подтверждается: соблюдением общенаучных принципов и применением разнообразных аналитических приемов; корректным использованием методов обработки статистической информации, нормативно-правовых актов; сопоставимостью результатов с ранее полученными данными по рассматриваемой тематике, содержащимися в работах других авторов; апробацией положений, выводов и рекомендаций диссертационной работы в установленном порядке;

5) результаты диссертации Пенчук А.В. нашли применение в деятельности:

Департамента программно-целевого планирования и эффективности бюджетных расходов Министерства финансов Российской Федерации, в том числе:

при подготовке проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил принятия решений о внесении изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в части бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации национальных проектов (программ) и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры»;

при подготовке Методических указаний по применению типов результатов и стандартизированных контрольных точек федеральных проектов;

Департамента общественных финансов Финансового университета в учебном процессе:

в преподавании учебных дисциплин «Государственные и муниципальные финансы», «Программно-целевые методы управления государственными финансами»;

при проведении научно-исследовательского семинара по магистерской программе «Управление общественными финансами».

Внедрение результатов диссертационного исследования подтверждено соответствующими документами;

б) диссертация содержит сведения о личном вкладе Пенчук А.В. в науку, который выразился в том, что соискатель продемонстрировала умение комплексно анализировать актуальные научно-практические проблемы бюджетного процесса и бюджетных проектов, развивать методологические и методические подходы в части проектного управления бюджетными расходами, а также в личной подготовке основных публикаций по теме исследования и апробации результатов. Тем самым соискатель доказала наличие квалификационных способностей в решении актуальных задач

финансовой науки;

7) все материалы или отдельные результаты, заимствованные соискателем учёной степени Пенчук А.В. из чужих текстов и работ, оформлены в тексте диссертации надлежащим образом, с указанием источника заимствования;

8) по теме диссертации опубликовано 4 научных работы общим объемом 2,97 п.л. (весь объем авторский) в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России;

9) соискатель учёной степени Пенчук А.В. в ходе работы над диссертацией и при подготовке к публичной защите показала себя как творческий исследователь, оперирующий разнообразным аналитическим инструментарием и генерирующий новые подходы, владеющий навыками обработки и интерпретации общей и специальной информации из различных источников в соответствии с поставленными целями и задачами, умеющий выстраивать доказательную базу, представлять результаты исследования.

В то же время по тексту работы возникают вопросы, требующие дополнительного комментария.

Содержательные характеристики проектного управления бюджетными расходами определяются в диссертации через инновации (как центральный элемент проектов) и уникальные результаты в социальной и экономической сферах. Необходимо пояснить, о каких инновациях идет речь, и означает ли предлагаемая трактовка исключения из бюджетных проектов мероприятий, которые не связаны с инновациями, но в совокупности имеющих уникальные результаты?

В представленном исследовании большое внимание уделяется вопросам стандартизации проектного управления, и моделируются параметры стандарта для бюджетных проектов. В то же время мировая и отечественная практика проектного управления предусматривает, во-первых, построение системы стандартов, во-вторых, гармонизацию международной и национальной систем стандартизации, в-третьих, распространение корпоративных стандартов управления проектами на общественный сектор. В связи с этим следует уточнить, каковы перспективы стандартизации проектного управления бюджетными расходами в Российской Федерации? Не повлечет ли принятие предлагаемого стандарта к обособлению данной сферы от уже принятых российских стандартов проектной деятельности?

В проектной деятельности важным объектом управления является проектный риск, а управление риском рассматривается как элемент механизма управления. В диссертации затрагиваются вопросы риска бюджетного проекта, но фрагментарно. Целесообразно прокомментировать, каким образом управление рисками бюджетного проекта встраивается в предлагаемый автором инструментарий развития проектного управления бюджетными расходами.

В отдельный блок в диссертации выделена проблематика мониторинга исполнения бюджетных расходов на реализацию бюджетных проектов. Требуется уточнить, как будут соотноситься между собой мониторинги национальных проектов, которые в настоящее время ведут различные субъекты государственного управления и государственного финансового контроля (в частности, проектный офис Правительства Российской Федерации, Счетная палата Российской Федерации).

По тексту диссертации присутствует некорректное оформление некоторых рисунков (рис. 3 на стр. 63, рис. 4 на стр. 107).

Указанные замечания не снижают научной и практической ценности данной диссертационной работы.

Пенчук Анна Витальевна продемонстрировала умение определять научную, методологическую, методическую и прикладную проблематику, аргументированно доказывать авторскую точку зрения по поставленной научной проблеме.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация:

- 1) соответствует заявленной научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит (экономические науки),
- 2) соответствует установленным критериям и требованиям,
- 3) может быть допущена к защите.

Ларина Светлана Евгеньевна
доктор экономических наук, профессор

«10» августа 2020 г.


