

## ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.109, доктора экономических наук, профессора Гончаренко Любови Ивановны на диссертацию Пенчук Анны Витальевны на тему «Развитие проектного управления расходами федерального бюджета», представленную на соискание учёной степени кандидата экономических наук по научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит.

Пенчук А.В. представила диссертацию на тему: «Развитие проектного управления расходами федерального бюджета» на соискание учёной степени кандидата экономических наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит.

Содержание диссертации полностью соответствует пункту 2.8. «Оптимизация бюджетного процесса: совершенствование системы управления доходами и расходами бюджетной системы и внебюджетных фондов» Паспорта научной специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит (экономические науки).

Полагаю возможным допустить соискателя учёной степени к защите диссертации.

Отмечаю, что соискатель ученой степени Пенчук А.В. предложила комплексное решение научной задачи, имеющей важное социально-экономическое значение, в части решения научной задачи развития методологии проектного управления бюджетными расходами, что имеет определенное значение для развития теории государственных финансов и повышения результативности расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При этом следует отметить следующие научные результаты:

*теоретические:* уточнены принципы, особенности и границы применения проектного подхода при управлении бюджетными расходами; сформулированы на основе изучения анализа зарубежного и российского опыта современные тенденции развития проектного управления бюджетными расходами; разработаны и апробированы критерии и показатели оценки качества проектного управления расходами бюджетов; обоснованы

рекомендации по совершенствованию системы управления бюджетными расходами на принципах проектного управления и повышению качества проектного управления бюджетными расходами.

*практические:* критерии и показатели оценки качества проектного управления бюджетными расходами; рекомендации по совершенствованию системы управления бюджетными расходами с использованием проектных принципов, а также разработанный шаблон стандарта управления бюджетными расходами.

Диссертация на тему: «Развитие проектного управления расходами федерального бюджета» обладает внутренним единством, логикой изложения от общего к частному. В первой главе рассмотрены теоретические основы проектного управления бюджетными расходами, раскрыты особенности, принципы и границы применения проектного подхода; Во второй главе проанализированы практические аспекты проектного управления расходами федерального бюджета, проведена оценка качества проектного управления расходами федерального бюджета. Третья глава представляет направления развития проектного управления бюджетными расходами на федеральном уровне.

Обоснованность положений и выводов диссертации на тему «Развитие проектного управления расходами федерального бюджета» подтверждена следующими аргументами:

- 1) уточнением принципов, особенностей, границ применения проектного подхода в управлении бюджетными расходами;
- 2) предложенными на основе анализа зарубежного опыта современные тенденции развития проектного управления бюджетными расходами;
- 3) разработанными и апробированными критериями и показателями оценки качества проектного управления бюджетными расходами;
- 4) разработанными рекомендациями по совершенствованию системы управления бюджетными расходами на принципах проектного управления и повышению качества проектного управления бюджетными расходами.

Обоснованность и достоверность полученных результатов и выводов, во-первых, подтверждается тем, что при проведении исследования в части анализа теоретико-методологических подходов проектного управления бюджетными расходами, использовались работы ведущих российских и зарубежных ученых в сфере организации финансов сектора государственного управления, управления расходами бюджетов публично-правовых образований. Во-вторых, обусловлена использованием методов статистики и программных средств анализа и обработки данных (Excel), а также рейтингового и балльного методов при оценке качества проектного управления бюджетными расходами.

Достоверность результатов, полученных Пенчук А.В., подтверждается корректным использованием в работе действующих нормативных правовых актов, использованием общенаучных методов, применением в качестве источника информации и аналитических материалов Министерства финансов Российской Федерации.

Результаты диссертации Пенчук А.В. нашли применение в практической деятельности Департамента программно-целевого планирования и эффективности бюджетных расходов Министерства финансов Российской Федерации. Предложенные в диссертации рекомендации по стандартизации проектного управления бюджетными расходами нашли свое отражение в подготовленных при участии Министерства финансов Российской Федерации Методических указаниях по применению типов результатов и стандартизированных контрольных точек федеральных проектов, утвержденных Председателем Правительства Российской Федерации 22 марта 2019 г. № 2523п-П6. Материалы диссертации используются Департаментом общественных финансов Финансового университета в учебном процессе.

Диссертация содержит сведения о личном вкладе Пенчук А.В. в науку, который выразился в непосредственном участии автора диссертации на всех этапах процесса исследования, в том числе: при определении цели и задач исследования, при проведении исследования и умении логично и

аргументированно представлять материал и результаты работы, при систематизированном обобщении его результатов, выработке рекомендаций и предложений, а также их апробации.

Соискатель проявил необходимые теоретические знания по научной специальности 08.00.10 - Финансы, денежное обращение и кредит, доказал наличие квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности в решении новых научных задач в области развития методологии проектного управления бюджетными расходами.

Все материалы или отдельные результаты, заимствованные Пенчук А.В. из чужих текстов и работ, оформлены в тексте диссертации надлежащим образом, с указанием источника заимствования.

Соискателем учёной степени кандидата экономических науки по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит Пенчук А.В. лично получены следующие результаты:

- 1) уточнены принципы, особенности, границы применения проектного подхода в управлении бюджетными расходами (С. 25-33);
- 2) сформулированы современные тенденции развития проектного управления бюджетными расходами на основе анализа зарубежного опыта (С. 33-41);
- 3) разработаны и апробированы критерии и показатели оценки качества проектного управления бюджетными расходами (С. 59-61);
- 4) обоснованы рекомендации по совершенствованию системы управления бюджетными расходами на принципах проектного управления и повышению качества проектного управления бюджетными расходами.(С. 104-130).

Вместе с тем имеют место отдельные вопросы, требующие пояснения. Так, соискатель отметил, что проектный подход более характерен для корпоративного управления и как более результативный стал актуален для применения в государственном управлении. Какие элементы проектного управления были восприняты в госсекторе, а какие (если они есть) так и не

смогли быть адаптированы управлением государственными расходами? Почему? Соответственно нет четкости в определении границ применения проектного управления в отношении госрасходов.

При выделении современных тенденций развития проектного управления бюджетными расходами не совсем понятно, какие факторы повлияли на их определение, насколько они подвижны. Например, как учтена возможность возникновения чрезвычайных ситуаций, в частности, уже в период реализации тех или иных проектов?

Теоретическая значимость работы в автореферате определена без какой-либо конкретизации в части авторских разработок.

Основные положения диссертации опубликованы в 4 работах общим объемом 2,97 п.л. (весь объем – авторский) в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

Соискатель учёной степени Пенчук А.В. в ходе работы над диссертацией и подготовки к публичной защите показала себя как перспективный молодой ученый, способный решать актуальные научно-практические задачи, имеющие социально-экономическое значение.

Исходя из изложенного полагаю, что представленная к защите диссертация:

- 1) соответствует заявленной научной специальности и может быть допущена к защите;
- 2) соответствует установленным критериям и требованиям.

Гончаренко Любовь Ивановна,

доктор экономических наук, профессор

«11» августа 2020 г.

