

В диссертационный совет Д.505.001.115  
Финансового университета по защите диссертаций  
на соискание ученой степени кандидата наук,  
на соискание ученой степени доктора наук

## **ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации Баракиной Елены Юрьевны  
на тему: «Финансово-правовое регулирование внедрения систем  
распределенного реестра в национальную платежную систему»,  
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук  
по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право;  
бюджетное право**

Совершенствование правового регулирования в сфере функционирования национальной платежной системы при внедрении инновационных технологий, таких как системы распределенного реестра, является одной из основных задач в условиях перехода на цифровую экономику. Актуальность темы диссертации Е.Ю. Баракиной представляется обоснованной, т.к. регуляторная среда в настоящее время находится на стадии формирования, и теоретическая проработка по данным вопросам будет способствовать выявлению и преодолению возможных правовых барьеров. Следовательно, созданию наиболее благоприятного правового режима для развития систем распределенного реестра.

Содержание автореферата Е.Ю. Баракиной свидетельствует о разработке автором решений по таким важным в правовом поле вопросам, как терминология, систематизация субъектов систем распределенного реестра и установление их правового статуса, а также определения надзорных мер со стороны Банка России. Особый интерес вызывают систематизация субъектов систем распределенного реестра; предложения об изменении определения термина «платежная система», а также

обозначенный перечень надзорных мер Центрального банка Российской Федерации. Следует поддержать предложение автора о необходимости возложения на Банк России дополнительных надзорных полномочий, связанных с внедрением систем распределенного реестра в национальную платежную систему, включающих в себя: введение квалификационных требований к участникам систем распределенного реестра; установление курсов цифровых валют; закрепление сфер использования цифровых валют; установление требований к переводам в цифровых валютах; разработка нормативов по обеспечению цифровых валют ( Положение 7 на защиту).

Выводы и положения, изложенные в автореферате Е.Ю. Баракиной, представляются аргументированными, обоснованными и обладающими научной новизной.

Вместе с тем, из текста автореферата не вполне ясно, автор формулирует определение термина «платежная система» (с. 17), но не раскрывает какие препятствия для внедрения систем распределенного реестра существуют в установленном законодательством определении данного термина. Предлагается раскрыть видение автора относительно указанных препятствий.

Обозначенное не снижает общей положительной оценки представленного автореферата Е.Ю. Баракиной.

Указанное позволяет сделать вывод о том, что автореферат Е.Ю. Баракиной по теме: «Финансово-правовое регулирование внедрения систем распределенного реестра в национальную платежную систему» отвечает всем требованиям российского законодательства о присуждении ученых степеней.

Елена Юрьевна Баракина заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Доктор юридических наук, профессор,  
Заведующий кафедрой финансового, банковского  
и таможенного права имени профессора  
Нины Ивановны Химичевой  
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная  
юридическая академия»

\_\_\_\_\_ Покачалова Елена Вячеславовна

« 21 » июня 2020 г.

ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»  
410056, г. Саратов, ул. Вольская, дом 1  
+7 (8452) 299034  
finpravo@ssla.ru

СШЕГО ОБРАЗЕ