

# ПЕРВАЯ ЭВАКУАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИИ

Если говорить об эвакуации населения как непосредственном способе защиты от опасностей, возникающих в военное время, то в этом смысле начало массовых эвакуационных мероприятий в их современном понимании относится к началу XX в., к годам Первой мировой войны.

**В** современных войнах боевые действия характеризуются все более массированным применением различных средств поражения по объектам экономики и инфраструктуры, находящихся в глубоком тылу. И на этом фоне проведение эвакуационных мероприятий населения как одного из важнейших элементов системы обеспечения безопасности государства приобретает все большую актуальность.

## КАК ВСЕ НАЧИНАЛОСЬ

Первыми пострадавшими от войны, которым пришлось покинуть родные края уже в августе 1914 г., стали бельгийцы и жители северных районов Франции, а также немцы Восточной Пруссии.

Так, около 900 тыс. бельгийцев (в основном фландрцев) укрылись на территории нейтральной Голландии. А бельгийцы-валлоны, говорящие по-французски, ехали главным образом во Францию – их было около 600 тыс., а также в Великобританию. Вместе с тем Франция столкнулась проблемой почти 700 тыс. собственных эженцев из северных районов страны, оккупированных немцами. Более того, еще более полутора миллионов французов задумались уехать из опасной прифронтовой зоны, а часть из них переселяли принудительно, чтобы «не путались под ногами» у армии. К концу войны общее число эженцев во Франции достигло двух миллионов. Часть из них власти расселяли по всей территории Франции, включая Корсику и даже колонии Северной Африки.

Помимо французов и бельгийцев жертвами «вынужденного перемещения» али 45 тыс. немцев (включая эльзасских), которых как «ненадежный элемент»



ально созданные лагеря, а их имущество было арестовано.

В Германии во время наступления русской армии в Восточной Пруссии бежали от 350 до 500 тыс. человек. Однако это явление было недолгим, ибо вскоре вся тяжесть боевых действий была перенесена на российскую территорию.

## ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ ОПЫТ

В России с первых дней войны также столкнулись с проблемой эвакуации населения из прифронтовых районов. Например, во время проведения Варшавско-Ивангородской операции в результате воздушных бомбардировок Варшавы в городе началась паника. С 28 сентября (11 октября) 1914 г. из польской столицы были эвакуированы государственные учреждения, кроме управления генерал-губернатора, полиции и жандармерии. Начали уезжать и горожане: до 260 тыс. жителей покинули город. Аналогичная ситуация сложилась и в Новороссийске, когда в октябре 1914 г. он был обстрелян турецким флотом, и среди горожан началась паника. Около 40 тыс. человек, т. е. около половины населения, ушли из



Однако первоначально эвакуационные мероприятия осуществлялись стихийно и без должного регулирования со стороны государственных органов власти. Более или менее законодательно был определен порядок эвакуации членов семей гражданских и военных чинов, оказавшихся в прифронтовой зоне. Так, 20 августа 1914 г. постановлением Совета министров Российской государства были определены категории населения и порядок их вывоза. Эвакуации подлежали гражданские служащие и члены их семей, церковные служители, а также учащиеся учебных заведений. Решение о необходимости проведения эвакуации принимали начальники военных округов, главнокомандующие

дельными армиями, а также коменданты крепостей.

В то же время помочь остальному населению взял на себя учрежденный 14 сентября 1914 г. Комитет для оказания временной помощи пострадавшим от военных бедствий под председательством Великой княжны Татьяны Николаевны (на фото с ранеными офицерами). Он осуществлял деятельность в основном на государственные средства, а также на пожертвования через свои губернские, городские и уездные отделения при непосредственном участии местных властей. До принятия Закона «Об обеспечении нужд беженцев» Татьянинский комитет являлся центральной организацией в Российской империи по защите беженцев.

В результате потери Польши, части Прибалтики и Белоруссии, а также большей части Галиции в ходе великого отступления русской армии в 1915 г. на территории нашей страны возникло массовое движение беженцев в глубь ее территории. Данная проблема требовала незамедлительного принятия необходимых мер.

## ПЕРВЫЕ РЕШЕНИЯ

Закон «Об обеспечении нужд беженцев» был издан 30 августа 1915 г. Согласно ему беженцами являлись «лица, оставившие местности, угрожаемые неприятелем или уже занятые, либо выселенные распоряжением военных или гражданских властей из района военных действий, а также выхodы из враждебных России государств».

Решение вопросов по обеспечению беженцев было возложено на Министерство внутренних дел.

В целях качественного выполнения задач по эвакуации и всестороннему обеспечению эвакуируемого населения при МВД было создано Особое совещание, в которое вошли представители Государственной думы, Государственного совета, Военно-го министерства, МИД, МВД, министерств финансов, народного просвещения, путей сообщения, торговли и промышленности. Кроме того, в нем были представители Управления наместника Его Императорского Величества на Кавказе, Татьянинского комитета, Красного Креста, Управления Верховного начальника санитарной и эвакуационной части, Всероссийского земского и городского союзов, центрального обывательского комитета Царства Польского и других (Армянского, Ерейского, Бакинского, Грузинского, Литовского, Латышского, Кавказского).

Для организации эвакуации из прифронтовых территорий на Северо-Запад-

ном и Юго-Западном фронтах были созданы должности главноуполномоченных по устройству беженцев, а также государственные организации – «Северопомощь» и «Югобеженец».

Помимо этого, через местные отделы всероссийских благотворительных организаций, таких как Татьянинский комитет, Всероссийский земский союз, Всероссийский союз городов, государство финансировало мероприятия, связанные с массовым передвижением беженцев во внутренние губернии. Создавались временно-питательные пункты на железнодорожных и почтовых станциях по пути движения беженцев, приемные пункты для инфекционных больных, помещения для временного размещения транзитных пассажиров, бюро для оформления проездных документов.

В марте 1916 г. принц А.П. Ольденбский издал приказ о правилах санитарной службы в изоляционно-пропускных пунктах на железных дорогах и временно-питательных – на внутренних водных путях. Правила для предупреждения разноса заразных заболеваний особенно касались беженцев и переселенцев.

Кроме санитарно-эпидемических мероприятий, беженцам оказывалась специализированная медицинская помощь. Выполнение этой задачи осуществлялось в тесном взаимодействии военно-медицинских, губернских и местных лечебных учреждений, Российской общества Красного Креста и других общественных организаций.

Помимо массовой перевозки беженцев с западных окраин империи, правительство также осуществляло эвакуацию оттуда учреждений и производств, имеющих государственное значение, вместе с сотрудниками и членами их семей.

## РОЛЬ МЕСТНЫХ ВЛАСТЕЙ

Одним из острых вопросов была организация эвакуации населения из прифронтовой зоны. Толпы беженцев забивали дороги, мешали движению военных колонн. В пути погибало много людей от голода и холода и болезней. Решение этого вопроса легло на комитет Великой княжны Татьяны Николаевны и военные администрации фронтов. Благодаря их усилиям были организованы пункты отправления беженцев поездами. На пути следования эвакуированного населения до станций посадки устанавливались питательно-санитарные пункты, были определены требования к их размещению. При этом большую роль играли



инистрации губерний, через которые ходили потоки беженцев.

На плечи губернских и местных властей легла также основная тяжесть по размещению и содержанию беженцев. В основном эвакуируемое население передвигалось в центральные губернии империи. Часть людей отправлялась в Сибирь, дальнюю Азию, на Урал и даже Дальний Восток.

Возложение обязанностей по всестороннему обеспечению беженцев на администрацию тыловых губерний связано с тем, что в этом деле губернаторы занимали преемственное положение. Будучи вероятными представителями МВД на местах, они фактически являлись там главными координаторами оказания помощи беженцам. Между тем непосредственное попечение о них было предоставлено органам местного самоуправления – земствам и городским думам, которым разрешалось создавать специальные комитеты с участием местных деятелей и беженцев для руководства работой по устройству эвакуируемых.

Основные проблемы, которые решали губернские, городские и земельные власти, свелись к предоставлению кровла прибывающим, помочи в оформлении утерянных документов, медицинских услуг, трудоустройства, обеспечения одеждой и продовольствием. При этом огромную помощь оказывали различные общественные организации, благотворительные и национальные общества и Всероссийский земский и городской союзы с их отделениями на местах.

Например, в Смоленской губернии в конце 1915 г. был образован Соединенный комитет членов губернских комитетов земского и городского союзов и представите-

Его Императорскаго Высочества  
Принца Александра Петровича  
Ольденбургскаго  
Ориолский лазаретъ для раненыхъ воиновъ



лей Смоленского городского бюро помощи беженцам. При нем были образованы комиссии: квартирная, питательная, санитарно-медицинская.

#### ПОДВОДЯ ИТОГИ...

В годы Первой мировой войны была наложена система помощи беженцам, которая работала благодаря усилиям местной административно-исполнительной власти и самоуправлений, благотворительных организаций всех уровней. Государственными органами власти стали решаться такие социальные проблемы, как размещение беженцев, обеспечение их продовольствием и медико-санитарной помощью, трудоустройство и т. п.

Большую роль в предотвращении жестоких последствий войны, в оказании помощи беженцам в условиях социальной нестабильности и военного положения играло патриотическое настроение исполнителей всей этой многогранной работы.

Столкнувшись с задачами по эвакуации населения, возникшей перед государственными органами власти, в стране успешно справились с ее решением. Всего по различным данным в России в годы Первой мировой войны было эвакуировано более 5 млн человек.

