

Федеральное государственное образовательное бюджетное  
учреждение высшего образования  
«ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»  
(Финансовый университет)

*Кафедра «Государственное и муниципальное управление»  
Кафедра «Государственный и финансовый контроль»*

Завалько Н.А., Федченко Е.А.

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И РЕАЛИЗАЦИИ  
СОВМЕСТНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ  
«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ И МУНИЦИПАЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ»**

для студентов, обучающихся по направлению  
38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»

Одобрено кафедрой «Государственное и муниципальное управление»  
(протокол №1 от 26.08.2019 г.)

Одобрено кафедрой «Государственный и финансовый контроль»  
(протокол №8 от 28.08.2019 г.)

Москва 2019

Дисциплина «Государственный и муниципальный контроль» реализуется совместно кафедрами «Государственное и муниципальное управление» и «Государственный финансовый контроль» для студентов, обучающихся по направлению 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление». Данные методические рекомендации сформированы для преподавателей, реализующих данную дисциплину.

### 1. Преподавание дисциплины кафедрами

Все темы, указанные в рабочей программе дисциплины «Государственный и муниципальный контроль», разделены на два блока (Блок 1 включает в себя темы 1-4, а Блок 2 включает в себя темы 5-8).

Блок 1 учебной дисциплины реализуется кафедрой «Государственное и муниципальное управление», а Блок 2 учебной дисциплины – кафедрой «Государственный финансовый контроль» (таблица 1).

№ Блока	Темы	Кафедра, реализующая учебную дисциплину
Блок 1	Тема 1. Содержание государственного и муниципального контроля	ГМУ
	Тема 2. Система органов государственного контроля и их полномочия	
	Тема 3. Особенности организации муниципального контроля	
	Тема 4. Организационно-методические основы контрольно-надзорной деятельности	
Блок 2	Тема 5. Содержание государственного финансового контроля	ГФК
	Тема 6. Внешний государственный финансовый контроль в Российской Федерации	
	Тема 7. Внутренний государственный финансовый контроль	
	Тема 8. Внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит, осуществляемый в органах государственной власти	

### 2. Текущая форма контроля (реферат)

Принятие реферата осуществляется в период промежуточной аттестации по вопросам, распределенным на два блока по направлениям кафедр.

### *Примерные темы рефератов:*

1. Государственный контроль, назначение, перспективы развития.
2. Виды государственного контроля, их характеристика.
3. Формы и методы государственного и муниципального контроля и надзора, их правовая характеристика.
4. Принципы государственного контроля в Российской Федерации, проблемы их реализации.
5. Этапы развития государственного контроля в России
6. Развитие институтов государственного контроля и надзора в современной России.
7. Опыт развития государственного контроля и надзора в зарубежных странах.
8. Органы государственного контроля и надзора в Российской Федерации: структура, организационно-правовая основа их деятельности.
9. Особенности взаимодействия органов государственного и муниципального контроля.
10. Внедрение и использование информационных технологий в деятельности органов государственного и муниципального контроля.
11. Особенности организации государственного контроля в условиях цифровизации.
12. Президентский контроль: содержание и его роль в государственном управлении.
13. Парламентский контроль: содержание и его роль в государственном управлении.
14. Общий контроль в системе государственного и муниципального управления: содержание и виды.
15. Специализированный контроль в системе государственного и муниципального управления: содержание и виды.
16. Внутриведомственный контроль: содержание, необходимость и форма реализации.

17. Надзор, его правовая основа и классификация.
18. Общий прокурорский надзор: основы регулирования и порядок осуществления.
19. Административный надзор: характеристика, правовая основа.
20. Сравнительная характеристика контроля и надзора.
21. Государственный контроль и надзор в финансово-бюджетной сфере: понятие, виды, задачи.
22. Федеральный государственный ветеринарный надзор: назначение, содержание и особенности организации.
23. Федеральный государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор): назначение, содержание и особенности организации.
24. Федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор: назначение, содержание и особенности организации.
25. Федеральный государственный контроль за вывозом из Российской Федерации и ввозом на ее территорию культурных ценностей: назначение, содержание и особенности организации.
26. Пограничный контроль: назначение, содержание и особенности организации.
27. Федеральный государственный пожарный надзор: назначение, содержание и особенности организации.
28. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: назначение, содержание и особенности организации.
29. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности: назначение, содержание и особенности организации.
30. Федеральный государственный контроль за оборотом оружия: назначение, содержание и особенности организации.
31. Федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права: назначение, состав, содержание и особенности организации.

32. Федеральный государственный экологический надзор: назначение, состав, содержание и особенности организации.

33. Федеральный государственный надзор в области землеустройства: назначение, содержание и особенности организации.

34. Федеральный государственный надзор в области геодезии и картографии: назначение, содержание и особенности организации.

35. Федеральный государственный энергетический надзор: назначение, содержание и особенности организации.

36. Федеральный государственный надзор в сфере здравоохранения: назначение, состав, содержание и особенности организации.

37. Федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации об авторском праве и смежных правах: назначение, содержание и особенности организации.

38. Федеральный государственный надзор за деятельностью некоммерческих организаций: назначение, содержание и особенности организации.

39. Федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций: назначение, содержание и особенности организации.

40. Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере информационных технологий и средств массовых коммуникаций: назначение, содержание и особенности организации.

41. Федеральный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий: назначение, содержание и особенности организации.

42. Налоговый контроль: назначение, содержание и особенности организации.

43. Таможенный контроль: назначение, содержание и особенности организации.

44. Федеральный государственный контроль и надзор в сфере финансовых рынков: назначение, содержание и особенности организации.

45. Федеральный государственный валютный контроль: назначение, содержание и особенности организации.

46. Банковский надзор: назначение, содержание и особенности организации.

47. Федеральный государственный контроль за применением контрольно-кассовой техники: назначение, содержание и особенности организации.

48. Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования: назначение, состав, содержание и особенности организации.

49. Федеральный государственный контроль (надзор) в области обеспечения транспортной безопасности: назначение, состав, содержание и особенности организации.

50. Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции: назначение, состав, содержание и особенности организации.

51. Федеральный государственный строительный надзор: назначение, содержание и особенности организации.

52. Федеральный государственный транспортный надзор: назначение, содержание и особенности организации.

53. Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания: назначение, содержание и особенности организации.

54. Федеральный земельный надзор: назначение, содержание и особенности организации.

55. Федеральный лицензионный контроль: назначение, состав, содержание и особенности организации.

56. Государственный контроль за использованием государственной собственности: назначение, содержание и особенности организации.

57. Региональный государственный надзор: назначение, содержание и особенности организации.

58. Муниципальный контроль: назначение, содержание и особенности организации.

59. Общественный контроль: понятие, формы, место в системе государственного управления.

60. Необходимость и пути обеспечения единства системы контрольных органов в Российской Федерации.

61. Делегирование государственных полномочий в контрольно-надзорной деятельности и контроль за исполнением делегированных полномочий.

62. Привлечение экспертов и экспертных организаций к проведению контрольно-надзорных мероприятий.

63. Роль Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам предпринимателей в осуществлении контрольной деятельности, формы реагирования.

64. Деятельность международных организаций в области контроля и надзора, их взаимодействие с государственными органами.

65. Оценка рисков причинения вреда при осуществлении государственного и муниципального контроля и надзора.

66. Организация и проведение плановых и внеплановых проверок.

67. Документальное оформление результатов проведения мероприятий государственного и муниципального контроля и надзора.

68. Оценка эффективности и результативности государственного и муниципального контроля и надзора.

69. Органы государственного финансового контроля в России, их бюджетные полномочия.

70. Государственный финансовый контроль в системе управления финансами.

71. Система организации государственного (муниципального) финансового контроля, ее элементы.

72. Система организации внешнего государственного финансового контроля в Российской Федерации.

73. Стандартизация внешнего государственного финансового контроля в Российской Федерации.

74. Экспертно-аналитическая деятельность органов внешнего государственного финансового контроля в Российской Федерации.

75. Система организации внутреннего государственного финансового контроля в Российской Федерации.

76. Организационные аспекты внутреннего финансового контроля

77. Организационные аспекты внутреннего финансового аудита.

78. Организация построения внутреннего финансового аудита.

79. Классификация бюджетных правонарушений, ее применение.

80. Государственный аудит: особенности и перспективы развития.

81. Аудит эффективности: особенности проведения и направления совершенствования.

82. Государственный финансовый контроль за доходами федерального бюджета.

83. Государственный (муниципальный) финансовый контроль за расходами федерального (регионального, местного) бюджета.

### **3. Составление билетов к промежуточной аттестации**

Формой промежуточного контроля по дисциплине «Государственный и муниципальный контроль» является экзамен.

Разработкой комплектов билетов к промежуточной аттестации кафедры занимаются совместно. Комплект состоит из 30 билетов одинаковых по структуре и равнозначных по сложности. Каждый билет составляется таким образом, что вопросы, указанные в нем, охватывают темы как Блока 1, так и Блока 2.

Билеты создаются следующим образом:

1. В нечетных билетах – 1 и 2 вопрос составляются кафедрой «Государственное и муниципальное управление», 3 вопрос – кафедрой «Государственный финансовый контроль»;

2. В четных билетах - 1 и 2 вопрос составляются кафедрой «Государственный финансовый контроль», 3 вопрос – кафедрой «Государственное и муниципальное управление».

### Пример экзаменационного билета:

#### ЭКЗАМЕНАЦИОННЫЙ БИЛЕТ № 1

Вопрос	Содержание вопроса
<b>Задание 1.</b> Дайте развернутый ответ на теоретический вопрос. (20 баллов) Вопрос разработан кафедрой «Государственное и муниципальное управление»	Принципы государственного и муниципального контроля (надзора).
<b>Задание 2.</b> Укажите правильный (е) ответ (ы) либо правильные утверждения. (20 баллов) Вопрос разработан кафедрой «Государственное и муниципальное управление»	<b>1. Согласно какому принципу контроля все аспекты деятельности объекта должны рассматриваться во взаимосвязи:</b> 1. Принцип эффективности 2. Принцип объективности 3. Принцип системности 4. Принцип соответствия <b>2. Основной задачей прокуратуры является:</b> 1. Участие прокурора в рассмотрении дел судами 2. Прокурорский надзор направленный на точное исполнение и единообразное применение законов 3. Защита интересов и прав организаций и граждан, ставших потерпевшими в преступлениях, личности от необоснованного и незаконного обвинения, ограничения свобод, осуждения 4. Выполнение нормативных предписаний и распоряжений Генпрокурора об объективном, всестороннем и полном изучении обстоятельств дела <b>3. Что из перечисленного не является элементом контроля?</b> 1. Объект контроля 2. Задачи контроля 3. Предмет контроля 4. Функция контроля <b>4. Важнейшей составляющей контроля является:</b> 1. Корректировка установленных отклонений 2. Обратная связь 3. Недопущение разрастание проблемы 4. Сравнение запланированного с достигнутым <b>5. К задачам Банка России не относится:</b>

	<p>1. Защита интересов вкладчиков банка  2. Единая федеральная кредитно-денежная политика  3. Организация функционирования рынка ценных бумаг  4. Регулирование денежного обращения  <b>6. ...</b> – одна из форм деятельности государственных органов по обеспечению законности.  <b>7.Соотнесите понятия:</b></p> <table border="1" data-bbox="639 434 1503 1106"> <tr> <td data-bbox="639 434 979 611">А принцип независимости</td> <td data-bbox="979 434 1503 611">1 Все объекты контроля должны быть под постоянным наблюдением, а мероприятия контроля осуществляются последовательно и регулярно</td> </tr> <tr> <td data-bbox="639 611 979 719">Б принцип всеобщности</td> <td data-bbox="979 611 1503 719">2 Во время контроля действует запрет на силовое, материальное и моральное воздействие на субъект</td> </tr> <tr> <td data-bbox="639 719 979 931">В принцип непрерывности</td> <td data-bbox="979 719 1503 931">3 Согласно этому принципу результаты контроля должны обеспечивать полноту выявленных отклонений, установление причин отклонений и выявление виновных лиц</td> </tr> <tr> <td data-bbox="639 931 979 1106">Г принцип эффективности</td> <td data-bbox="979 931 1503 1106">4 всякая социальная и экономическая деятельность, совершаемая в государстве должна быть подвержена системному и комплексному контролю</td> </tr> </table> <p><b>8.. ...</b> – один из процессов, обеспечивающий достижение системой поставленных целей  <b>9.. ...</b> — государственная должность, предусмотренная в целях независимого контроля за государственным обеспечением реализации прав и свобод человека и гражданина  <b>10 ...</b> имеет видовой особенностью финансовый контроль за исполнением федерального бюджета</p>	А принцип независимости	1 Все объекты контроля должны быть под постоянным наблюдением, а мероприятия контроля осуществляются последовательно и регулярно	Б принцип всеобщности	2 Во время контроля действует запрет на силовое, материальное и моральное воздействие на субъект	В принцип непрерывности	3 Согласно этому принципу результаты контроля должны обеспечивать полноту выявленных отклонений, установление причин отклонений и выявление виновных лиц	Г принцип эффективности	4 всякая социальная и экономическая деятельность, совершаемая в государстве должна быть подвержена системному и комплексному контролю
А принцип независимости	1 Все объекты контроля должны быть под постоянным наблюдением, а мероприятия контроля осуществляются последовательно и регулярно								
Б принцип всеобщности	2 Во время контроля действует запрет на силовое, материальное и моральное воздействие на субъект								
В принцип непрерывности	3 Согласно этому принципу результаты контроля должны обеспечивать полноту выявленных отклонений, установление причин отклонений и выявление виновных лиц								
Г принцип эффективности	4 всякая социальная и экономическая деятельность, совершаемая в государстве должна быть подвержена системному и комплексному контролю								
<p><b>Задание 3. Практико-ориентированные задания. (20 баллов)</b>  <b>Вопрос разработан кафедрой «Государственный финансовый контроль»</b></p>	<p><b>Решите задачу.</b>  Аудитором Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики в процессе законности, результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету г. Новочебоксарска в 2017-2018 гг. было выявлено нецелевое использование межбюджетных трансфертов. В результате им был составлен протокол об административном правонарушении.</p> <p><b>Требуется:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Дать правовую оценку действиям аудитора.</li> <li>2. Обоснуйте, могут ли должностные лица контрольно-счетных органов составлять такие протоколы.</li> </ol>								

**ЭКЗАМЕНАЦИОННЫЙ БИЛЕТ № 2**

Вопрос	Содержание вопроса
<p><b>Задание 1. Дайте развернутый ответ на теоретический вопрос. (20 баллов)</b>  <b>Вопрос разработан кафедрой «Государственный финансовый контроль»</b></p>	<p>Стандартизация внешнего государственного финансового контроля.</p>
<p><b>Задание 2. Укажите правильный (е) ответ (ы) либо правильные утверждения. (20 баллов)</b>  <b>Вопрос разработан кафедрой «Государственный финансовый контроль»</b></p>	<p><b>1. Методами осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты Российской Федерации являются:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) проверка (ревизия);</li> <li>2) анализ;</li> <li>3) обследование;</li> <li>4) мониторинг;</li> <li>5) экспертиза.</li> </ol> <p><b>2. Совместные контрольные мероприятия Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации - это</b></p> <hr/> <hr/> <p><b>3. Совместные экспертно-аналитические мероприятия Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации – это</b></p> <hr/> <hr/> <p><b>4. Программа проведения совместного экспертно-аналитического мероприятия должна содержать:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) основание для проведения мероприятия;</li> <li>2) цель и предмет мероприятия;</li> <li>3) перечень вопросов мероприятия;</li> <li>4) перечень объектов контроля;</li> <li>5) сроки начала и окончания мероприятия;</li> <li>6) список ответственных исполнителей и привлекаемых экспертов;</li> <li>7) сроки представления аудитором Счетной палаты Российской Федерации (должностным лицом контрольно-счетного органа Российской Федерации), ответственным за проведение совместного экспертно-аналитического мероприятия, заключения или аналитического доклада (записки и т.п.) на рассмотрение Коллегии Счетной палаты;</li> <li>8) анализируемый период деятельности объектов, если он не указан в наименовании совместного экспертно-аналитического мероприятия;</li> <li>9) перечень финансовых нарушений, выявленных в предыдущих периодах у объекта контроля.</li> </ol> <p><b>5. Результаты совместного экспертно-аналитического мероприятия оформляются аудитором Счетной палаты Российской Федерации, ответственным за проведение мероприятия, которые</b></p>

**согласовываются с соответствующим должностным лицом контрольно-счетного органа Российской Федерации в виде:**

- 1) заключения;
- 2) аналитической записки;
- 3) доклада;
- 4) обзора;
- 5) обследования.

**6. Внешний государственный финансовый контроль осуществляется в целях:**

- 1) обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации;
- 2) обеспечения соблюдения иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;
- 3) обеспечения соблюдения валютного законодательства Российской Федерации;
- 4) обеспечения соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- 5) обеспечения соблюдения нормативных правовых актов органов валютного регулирования.

**7. Внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль является контрольной деятельностью:**

- 1) Счётной палаты Российской Федерации;
- 2) контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации;
- 3) контрольно-счётных органов муниципальных образований.

**8. Контрольно-счётный орган субъекта Российской Федерации осуществляет следующие полномочия:**

- 1) контроль за исполнением бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда;
- 2) экспертиза проектов законов о бюджетах субъекта Российской Федерации и проектов законов о бюджетах территориального государственного внебюджетного фонда;
- 3) подготовка предложений, разработка и внесение на рассмотрение высшего исполнительного органа государственной власти субъекта проектов правовых актов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;
- 4) контроль за полнотой и достоверностью отчётности о реализации государственных программ;
- 5) внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации, годового отчёта об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда;
- 6) рассмотрение или принятие решения о возвращении жалоб участников закупок, а также осуществляющих общественный контроль общественных объединений;
- 7) организация и осуществление контроля за законностью, результативностью использования средств бюджета субъекта Российской Федерации, средств бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и иных источников.

	<p><b>9. Действия при осуществлении контрольных полномочий органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) проводится санкционирование операций;</li> <li>2) осуществляется производство по делам об административных правонарушениях;</li> <li>3) органам и должностным лицам, уполномоченным принимать решения о применении бюджетных мер принуждения направляются уведомления о применении бюджетных мер принуждения;</li> <li>4) объектам контроля направляются представления и предписания;</li> <li>5) проводятся проверки, ревизии, обследования.</li> </ol> <p><b>10. Счётная палата Российской Федерации осуществляет внешний государственный аудит (контроль) порядка формирования, управления и распоряжения:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) средствами федерального бюджета;</li> <li>2) средствами бюджетов субъектов Российской Федерации;</li> <li>3) федеральной собственностью</li> <li>4) средствами бюджетов городских округов;</li> <li>5) средствами бюджетов муниципальных районов;</li> <li>6) средствами бюджетов сельских поселений;</li> <li>7) средствами бюджетов государственных внебюджетных фондов.</li> </ol>
<p><b>Задание 3. Практико-ориентированные задания. (20 баллов) Вопрос разработан кафедрой «Государственное и муниципальное управление»</b></p>	<p>Решите задачу.</p> <p>По истечении трех лет с момента регистрации салона красоты «а» Роспотребнадзор провел плановую проверку салона красоты «а», о чем владельцы салона были уведомлены не позднее чем за 3 рабочих дня до начала проведения проверки (294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля и муниципального контроля.) Уведомление было направлено почтовым отправлением. Были проверены учредительные документы, а также медицинские книжки сотрудников, оформление «уголка потребителя», наличие и правильное оформление книги жалоб и предложений, корректное оформление прейскуранта на услуги и ценников на продукцию. В ходе проведения плановой проверки выявлены нарушения хранения и отпуска косметической продукции, сделано замечание по оформлению уголка потребителя. Все выявленные нарушения были зафиксированы в Акте и подписаны проверяющим и представителем администрации салона. Был назначен срок на устранение данных недостатков.</p> <p>Требуется:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Пояснить ситуацию. Возможна ли внеплановая проверка Роспотребнадзора до истечения сроков отведенных на устранение нарушений, выявленных в ходе плановой проверки?</li> </ol>

### **3. Проверка ответов на билеты**

Проверка ответов на экзаменационные билеты осуществляется преподавателями, проводившими прием экзамена, совместно.

Преподаватели оценивают те вопросы билетов, которые освещались ими в рамках преподаваемого Блока. Полученные баллы суммируются и выставляется общий балл за экзамен.