**Задание: Изучить теоретический материал по предложенной тематике в разрезе вопросов, представленных ниже.**

**Тема: «Порядок рассмотрения и утверждения бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Содержание закона (решения) о бюджете субъекта Российской Федерации (муниципального образования)»**

1. **Порядок рассмотрения и утверждения бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований**

В отличие от стадии составления проектов бюджетов субъектов Российской Федерации, которая довольно подробно регламентируется непосредственно Бюджетным кодексом Российской Федерации, правовое регулирование стадии рассмотрения и утверждения делегировано этим Кодексом самим субъектам Российской  Федерации.

По данному поводу Бюджетный кодекс Российской Федерации устанавливает, что порядок рассмотрения проекта закона о  бюджете субъекта Российской Федерации и его утверждения определяется законом субъекта Российской Федерации.

Анализ бюджетного законодательства субъектов Российской  Федерации показывает, что имеются значительные различия и наблюдается разнообразие подходов при регламентировании процессов рассмотрения и утверждения бюджетов в различных субъектах Российской  Федерации.

Тем не менее можно сделать вывод, что данная стадия состоит из следующих этапов:

1) внесения проекта бюджета на рассмотрение в законодательный орган субъекта Российской  Федерации;

2) подготовки к рассмотрению проекта бюджета;

3) рассмотрения проекта бюджета, которое осуществляется обычно  в трех чтениях;

4) согласительных процедур, которые могут иметь место по результатам рассмотрения проекта бюджета в первом и втором чтениях.

**Внесение проекта** бюджета на рассмотрение законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской  Федерации обычно осуществляется главой исполнительного органа государственной  власти данного субъекта.

Сроки внесения проекта довольно разнообразны. Так, в Санкт-Петербурге и в Республике Карелия этот проект должен быть внесен в срок до 1 октября года, предшествующего планируемому, Мурманской области – в срок до 20 октября, в Вологодской области – до 1 ноября, в Алтайском крае – до 10 ноября.

Общее требование Бюджетного кодекса Российской Федерации заключается в данном случае в том, что порядок рассмотрения проекта о бюджете, определенный законом субъекта Российской Федерации, должен обеспечить рассмотрение и утверждение указанного проекта ***до начала*** очередного финансового года.

Проект вносится по тем показателям и с теми приложениями, которые должны быть разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации  и бюджетного законодательства субъектов Российской  Федерации.

**Подготовка к рассмотрению проекта** бюджета в законодательном органе государственной власти субъекта Российской  Федерации заключается в рассмотрении этого проекта в комитетах данного законодательного органа, а также «другими субъектами права законодательной инициативы», т. е. в первую очередь депутатами законодательного органа.

Законодательные органы субъектов Российской  Федерации рассматривают проект закона о бюджете, как правило, в трех чтениях.

При **первом чтении** предметом рассмотрения обычно выступает:

1) концепция и прогноз социально-экономического развития субъекта Российской  Федерации;

2) основные принципы взаимоотношений бюджета с местными бюджетами;

3) основные показатели бюджета, к котором относятся:

а) доходы бюджета в разрезе групп, подгрупп и статей классификации дохода;

б) нормативы распределения доходов от федеральных и областных налогов и сборов для бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов; объемы финансовой помощи местным бюджетам;

в) размер дефицита бюджета в абсолютной сумме и в процентах к расходам бюджета; источники покрытия бюджетного дефицита;

г) общий объем расходов бюджета;

д) верхний предел государственного долга субъекта Российской  Федерации.

Бюджетным законодательством  субъектов Российской  Федерации данный перечень может быть дополнен и изменен.

Рассмотрение проекта бюджета начинается с заслушивания доклада главы исполнительного органа государственной  власти субъекта Российской  Федерации и содоклада председателя бюджетного органа законодательной ветви власти (например, комитета по финансам, бюджету и налогам.

При рассмотрении проекта закона о бюджете законодательный орган субъекта Российской  Федерации о принятии либо об отклонении внесенного проекта бюджета.

***Принятие проекта закона*** в первом чтении означает утверждение основных характеристик бюджета.

В случает ***отклонения проекта закона*** в первом чтении законодательный орган субъекта Российской  Федерации вправе:

а) вернуть указанный проект на доработку в исполнительный орган государственной власти субъекта Российской  Федерации;

б) передать указанный проект закона в согласительную комиссию для уточнения основных показателей бюджета.

В случае отклонения проекта закона о бюджете в первом чтении и возвращении его на доработку в исполнительный орган государственной власти субъекта Российской  Федерации этот орган в течение сроков, установленных бюджетным законодательством субъекта Российской  Федерации, дорабатывает указанный проект закона с учетом предложений и замечаний и вносит его на рассмотрение законодательного органа государственной власти данного субъекта повторно в первом чтении.

**Согласительная комиссия** обычно формируется на паритетных началах из депутатов законодательного органа государственной власти субъекта Российской  Федерации и представителей исполнительного органа государственной  власти этого субъекта.

Согласительная комиссия уточняет основные характеристики бюджета.

Некоторые субъекты Российской  Федерации устанавливают ***порядок*** принятия решения ***согласительной комиссии***. Так, в соответствии с Бюджетным кодексом Вологодской области решение согласительной комиссии о внесении в Законодательное Собрание области согласованного варианта основных показателей проекта областного бюджета принимается голосованием членов согласительной комиссии. Решение считается принятым, если за него проголосовало не менее 2/3 от состава членов согласительной комиссии.

Согласованный вариант основных показателей бюджета и перечень неурегулированных разногласий вносятся согласительной комиссией на рассмотрение законодательного органа субъекта Российской  Федерации.

При рассмотрении законодательным органом субъекта Российской  Федерации проекта закона о бюджете **во втором чтении** обычно утверждаются:

а) расходы бюджета по разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации в пределах общего объема расходов бюджета, утвержденного в первом чтении;

б) распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств в соответствии с ведомственной и функциональной классификацией бюджета;

в) расходы по программам социально-экономического развития, включая инвестиционную программу;

г) перечень источников финансирования дефицита бюджета по основным его видам;

д) лимиты предоставления бюджетных ссуд и бюджетных кредитов;

е) условия и порядок предоставления субсидий и субвенций бюджетным учреждениям, а также юридическим лицам, которые не находятся в собственности субъекта Российской  Федерации;

ж) предельные объемы целевых бюджетных фондов, распределение доходов и расходов этих фондов по статьям;

з) перечень и лимиты предоставления государственных гарантий субъекта Российской  Федерации.

В процессе второго чтения субъекты права законодательной инициативы направляют в бюджетный комитет законодательного органа государственной власти субъекта Российской  Федерации поправки по предмету второго чтения проекта закона о бюджете. Этот комитет проводит экспертизу внесенных поправок, готовит их сводные таблицы по разделам функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации и главным распорядителям средств бюджета, рассматриваемым во втором чтении. Некоторые субъекты Российской  Федерации в своих законодательных актах устанавливают правило, согласно которому рассмотрению подлежат лишь те поправки, которые прошли экспертизу бюджетного комитета законодательного органа данного субъекта, что повышает значение данного комитета.

В соответствии с указанными поправками бюджетный комитет законодательного органа государственной власти субъекта Российской  Федерации разрабатывает и вносит на рассмотрение законодательного собрания проект постановления о принятии во втором чтении проекта закона субъекта Российской  Федерации.

Если законодательный орган отклоняет во втором чтении проект закона субъекта Российской  Федерации о бюджете, он передает указанный законопроект в согласительную комиссию.

Предметом **третьего чтения**, как правило, выступают статьи проекта закона о бюджете, которые не были приняты во втором чтении. При рассмотрении проекта бюджета в третьем чтении внесение в него поправок не допускается.

Однако некоторые субъекты расширяют круг предметов третьего чтения. Например, в Республике Карелия в третьем чтении утверждаются: программа предоставления государственных гарантий Республики Карелия; программа государственных внутренних заимствований; инвестиционная программа Республики Карелия в разрезе объектов.

**Утверждение** бюджета заключается в принятии закона о бюджете.

Местные администрации муниципальных образований вносят на рассмотрение представительного органа проект решения о местном бюджете в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, но не позднее 15 ноября текущего года.

Порядок рассмотрения проекта решения о бюджете и его утверждения определяется для местного бюджета муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ.

Порядок рассмотрения проекта решения о бюджете и его утверждения, определенный муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, должен предусматривать вступление в силу решения о бюджете с 1 января очередного финансового года, а также утверждение указанным решением показателей и характеристик (приложений) в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса и дополнительных характеристик бюджета, определенных правовым актом представительного органа муниципального образования.

**2.Содержание закона (решения) о бюджете субъекта Российской Федерации (муниципального образования)»**

Закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации (далее - закон о бюджете) представляет собой документ, содержащий свод информацию об образовании и расходовании денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций субъекта Российской Федерации.

Закон о бюджете в соответствии со [статьей 11](https://base.garant.ru/12112604/9d78f2e21a0e8d6e5a75ac4e4a939832/#block_11) Бюджетного кодекса Российской Федерации разрабатывается и утверждается в форме законов субъектов Российской Федерации.

В законе (решении) о бюджете должны содержаться основные характеристики бюджета ([Гл. 21](http://base.garant.ru/12112604/24/#20021) БК РФ):

-общий объем доходов бюджета;

-общий объем расходов;

-дефицит (профицит) бюджета;

-иные показатели, установленные БК РФ, законами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (кроме законов (решений) о бюджете):

--в законе субъекта РФ о бюджете субъекта РФ - нормативы распределения доходов между бюджетом субъекта РФ, бюджетом территориального государственного внебюджетного фонда, бюджетами муниципальных образований, входящих в состав данного субъекта РФ;

--в решении представительного органа муниципального района (городского округа с внутригородским делением) о бюджете муниципального района (городского округа с внутригородским делением) - нормативы распределения доходов между бюджетами городских, сельских поселений (внутригородских районов.