**Задание: Изучить теоретический материал по предложенной тематике в разрезе вопросов, представленных ниже. Схематично изобразить основные принципы функционирования бюджетной системы РФ.**

**Тема: «Задачи и организация исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Основы исполнения бюджетов всех уровней. Сводная бюджетная роспись, ее назначение, порядок составления и утверждения. Составление кассового плана. Порядок кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.**

**Вопросы для изучения:**

1.Задачи и организация исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Основы исполнения бюджетов всех уровней

2. Сводная бюджетная роспись, ее назначение, порядок составления и утверждения.

3.Составление кассового плана. Порядок кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

**1.Задачи и организация исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Основы исполнения бюджетов всех уровней**

Исполнение бюджета*-* одна из стадий бюджетного процесса каждого уровня бюджетной системы РФ, которая предусматривает обеспечение полного и своевременного поступления всех предусмотренных по бюджету доходов и финансирование всех запланированных бюджетных расходов.

С экономической точки зрения исполнение бюджета – это глобальное экономическое и финансовое явление, охватывающее деятельность органов исполнительной власти и местного самоуправления в рамках исполнения закона (решения) о бюджете, а также процесс составления и утверждения финансовой бухгалтерской отчетности об исполнении бюджета. Исполнение бюджета, как стадия бюджетного процесса, начинается с момента утверждения бюджета (для федерального бюджета – с подписания проекта федерального закона Президентом России, для регионального бюджета – с момента подписания закона субъекта руководителем субъекта Российской Федерации, для местного бюджета – с момента подписания решения главой местного самоуправления).

В соответствии с установленными бюджетными полномочиями все вопросы исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации возлагаются на Правительство Российской Федерации, в частности Министерство финансов Российской Федерации и Федеральное казначейство Российской Федерации.

Органы исполнительной власти организуют процесс исполнения бюджета, исполняют его, осуществляют управление счетами бюджета и бюджетными средствами.

На указанные финансовые органы исполнительной власти возлагается организация исполнения соответствующего бюджета, управления расчетными счетами бюджета, открытыми в Центральном банке Российской Федерации, организация ведения лицевых счетов главных администраторов, администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета, а также главных распорядителей, распорядителей бюджетных средств и подведомственных организаций.

Эти органы считаются кассирами и осуществляют платежи за счет бюджетных средств от имени и по поручению бюджетных, автономных и казенных учреждений. Содержание исполнения бюджета включает в себя исполнение доходной, расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также вопросы исполнения по источникам финансирования дефицитов бюджета

Важнейшими **задачами исполнения бюджета** являются:

- обеспечение полного и своевременного поступления налогов и других платежей, а также доходов в целом и по каждому доходному источнику в отдельности;

- финансирование мероприятий в пределах утвержденных по бюджету сумм в течение того финансового года, на который утвержден бюджет;

- правильное и экономически обоснованное распределение всех видов платежей и ассигнований утвержденного бюджета.

Исполнение бюджетов включает в себя:

- исполнение по доходам;

- исполнение по расходам:

- исполнение по источникам финансирования дефицита бюджета.

Финансовые органы организуют процесс исполнения соответствующих бюджетов на основе утвержденного кассового плана и сводной бюджетной росписи. Понятия «сводная бюджетная роспись» и «кассовый план» установлены статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основными принципами бюджетной системы, которые являются основополагающими для процесса исполнения бюджета, являются принцип единства кассы и принцип подведомственности расходов. Основные компоненты принципов бюджетной системы регламентированы главой 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Принцип единства кассы устанавливает, что зачисление всех кассовых поступлений и осуществление всех кассовых выплат происходит с единого счета бюджета.

К исключениям относятся операции по исполнению бюджетов, реализуемые за пределами территории соответственного публично-правового образования Российской Федерации, а также валютные операции.

Принцип подведомственности расходов бюджетов устанавливает, что только те получатели бюджетных средств, которые находятся в ведении соответствующего главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, имеют право получать от него выделенные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств.

Если получатель бюджетных средств относится к ведению иного главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, то он имеет право получать выделенные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств, только от своего главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств. Очень важным ограничением является то, что распорядитель и получатель бюджетных средств могут быть подведомственными только для одного единственного главного распорядителя бюджетных средств. Перечень подведомственных распорядителей и получателей бюджетных средств, а также включение и исключение из него утверждается нормативно-правовым актом публично-правового образования соответствующего административного уровня. Роль принципа единства кассы и принципа подведомственности расходов бюджетов велика и многогранна в рамках исполнения бюджета, при этом иные принципы бюджетной системы Российской Федерации также важны для исполнения бюджета. Одним из основных и системообразующих принципов бюджетной системы является принцип единства бюджетной системы Российской Федерации.

Принцип единства бюджетной системы Российской Федерации означает, что в бюджетной системе Российской Федерации существуют единое бюджетное законодательство, единые формы бюджетного учета и отчетности, единые принципы организации и функционирования, единая бюджетная классификация, единые санкции за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, единый порядок формирования доходов, установления и исполнения расходных обязательств, осуществления расходов бюджетов, единый порядок исполнения судебных решений по взысканию средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Принцип разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации означает, что за каждым бюджетом бюджетной системы закрепляются соответствующие доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджета, а также за каждым органом государственной власти (органом местного самоуправления) утверждаются полномочия по формированию доходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, а также полномочия по образованию и по исполнению расходных обязательств соответствующего публично-правового образования.

Принцип самостоятельности бюджетов устанавливает, что все органы государственной власти (местного самоуправления) вправе и обязаны результативно и эффективно использовать бюджетные средства, формировать сбалансированный бюджет соответствующего публично-правового образования, самостоятельно организовывать бюджетный процесс, устанавливать соответствующие доходы, которые зачисляются в соответствующий бюджет публично-правового образования, самостоятельно определять направления и формы расходов бюджета, предоставлять средства из бюджета в форме межбюджетных трансфертов на исполнение расходных обязательств, устанавливаемых иными органами государственной власти (местного самоуправления).

Под принципом равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований понимается следующее: в соответствии с едиными бюджетными принципами и требованиями происходит установление бюджетных полномочий органов государственной власти (местного самоуправления), расходных обязательств, прогнозирование налоговых и неналоговых доходов соответствующих бюджетов, установление объема, форм и порядка предоставления межбюджетных трансфертов.

Под принципом полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов понимается, что обязательно все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в полном объеме учитываются в соответствующих бюджетах бюджетной системы Российской Федерации.

Принцип сбалансированности бюджета определяет, что в соответствующем бюджете объем установленных расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и источников финансирования дефицита, вычитая сумму выплат из данного бюджета по источникам финансирования дефицита и в связи с изменением остатков на счетах по учету средств данного бюджета.

Под принципом эффективности использования бюджетных средств определено, что все участники бюджетного процесса в рамках своих бюджетных полномочий осуществляющие составление и исполнение бюджета, обязаны стремиться достичь установленных результатов, минимизируя объем средств, или достичь наилучшего результата, используя установленный бюджетом объем средств.

Под принципом общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов определено, что расходы, доходы и источники финансирования дефицита бюджета не могут быть связаны между собой.

Под принципом прозрачности (открытости) определяется, что все утвержденные бюджеты бюджетной системы и отчеты об их исполнении должны быть опубликованы в средствах массовой информации. Каждый финансовый орган обязан в полном объеме представлять информацию о ходе исполнения соответствующего бюджета.

Под принципом достоверности бюджета принята надежность и реалистичность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, а также расчета доходов и расходов бюджета.

И заключительным принципом бюджетной системы Российской Федерации является принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, который определяет следующее: доведение до получателей бюджетных средств всех бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств обязательно должно происходить с указанием цели их использования.

**2. Сводная бюджетная роспись, ее назначение, порядок составления и утверждения**

Сводная бюджетная роспись для федерального бюджета составляется и ведется в порядке, который регламентируется Минфином России. В городе Москве данный порядок утверждается Департаментом финансов города Москвы. Министр финансов Российской Федерации утверждает сводную бюджетную роспись для федерального бюджета, а также утверждает все возможные ее изменения.

Сводная бюджетная роспись – это документ, который составляется и ведется финансовым органом в порядке, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации, в целях организации исполнения бюджета по расходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета.

Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи соответствующего бюджета должны полностью соответствовать показателям, утвержденным законом (решением) о соответствующем бюджете на соответствующий финансовый год и плановой период. Когда в течение финансового года в бюджет вносятся изменения, то соответствующий финансовый руководитель обязан внести и утвердить аналогичные изменения в соответствующую сводную бюджетную роспись. В то же время бюджетным законодательством Российской Федерации предусмотрены случаи, при которых изменения в сводную бюджетную роспись не требуют внесения изменений в закон (решение) о бюджете. Такие случаи описаны в статье 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**3. Составление кассового плана. Порядок кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации**

Вторым документом по счету, но не по значимости, для организации процесса исполнения бюджета является кассовый план.

Кассовый план – это документ, который представляет собой прогноз кассовых поступлений в бюджет и кассовых выплат из бюджета в текущем финансовом году.

Министерство финансов России устанавливает порядок составления и ведения кассового плана федерального бюджета.

В Российской Федерации в настоящее время процесс кассового исполнения бюджета осуществляет Федеральное казначейство, используя в субъектах Российской Федерации свои Управления.

Для того, чтобы Федеральное казначейство либо финансовый орган субъекта Российской Федерации осуществляли кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в Центральном банке Российской Федерации открываются счета для осуществления всех кассовых операций по исполнению бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Органы Федерального казначейства представляют собой единую централизованную систему, созданную по территориальному принципу и входящую в состав Министерства финансов Российской Федерации. Структура территориальных органов казначейства является трехуровневой:

I уровень— *Главное управление Федерального казначейства* (ГУФК) возглавляется начальником в ранге заместителя Министра финансов. Осуществляет сводный систематический, полный и стандартизированный учет операций и управление движением средств на счетах казначейства; информирует высшие исполнительные и законодательные органы власти о результатах исполнения федерального бюджета по доходам и расходам. Руководит работой нижестоящих органов казначейства, получает от них оперативную информацию и отчетные данные о доходах и средствах федерального бюджета и обеспечивает исполнение ими бюджета в соответствии с действующим законодательством.

II уровень — *управления Федерального казначейства* (УФК) по республикам в составе РФ, краям, областям, автономным образованиям, городам Москве и Санкт-Петербургу (руководитель назначается на должность и освобождается от нее начальником ГУФК) обеспечивают через нижестоящие органы казначейства исполнение всех решений о формировании доходной части и расходовании средств федерального бюджета.

III уровень — *отделения Федерального казначейства* (ОФК) по городам, районам и районам в городах, кроме городов районного подчинения, (руководитель назначается и освобождается от должности начальником УФК) осуществляют формирование доходной части федерального бюджета на территории и обеспечивают целевое финансирование расходов по бюджетополучателям. Выполняют учет операций по движению средств на счетах казначейства в банках и лицевых счетах бюджетополучателей, открытых в органах казначейства, и представляют вышестоящим органам казначейства информацию об исполнении доходов и расходов федерального бюджета на территории.

Все органы Федерального казначейства являются юридическими лицами, относятся к органам исполнительной власти и руководствуются в своей деятельности законодательными и нормативными документами, утвержденными Президентом РФ, Правительством РФ, Министерством финансов РФ (или по согласованию с ним). Документы других министерств и ведомств по вопросам исполнения федерального бюджета руководящими для органов Федерального казначейства не являются.

Таким образом, в целях проведения государственной бюджетной политики, эффективного управления доходами и расходами федерального бюджета, повышения оперативности в финансировании государственных программ, усиления контроля за поступлением, целевым и экономным использованием государственных средств была создана единая централизованная система органов федерального казначейства в составе Министерства финансов РФ.

Главные *задачи органов федерального казначейства:*

. организация, осуществление и контроль за исполнением Федерального бюджета РФ, управление доходами и расходами этого бюджета на счетах казначейства в банках, исходя из принципа единства кассы;

. регулирование финансовых отношений между Федеральным бюджетом РФ и государственными (федеральными) внебюджетными фондами, финансовое исполнение этих фондов, контроль за поступлением и использованием внебюджетных (федеральных) средств;

. осуществление краткосрочного прогнозирования объемов государственных финансовых ресурсов, а также оперативное управление этими ресурсами в пределах государственных расходов, установленных

на соответствующий период;

.сбор, обработка и анализ информации о состоянии государственных финансов, представление высшим законодательным и исполнительным органам государственной власти и управления РФ отчетности о финансовых операциях Правительства РФ по Федеральному бюджету РФ, государственных (федеральных) внебюджетных фондах, а также о состоянии бюджетной системы РФ;

В настоящее время Федеральное казначейство выполняет следующие функции:

- открывает в Центральном банке Российской Федерации и кредитных организациях счета по учету средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, устанавливает режимы этих счетов;

- ведет учет операций по кассовому исполнению ФБ;

- открывает и ведет лицевые счета для главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета;

- ведет сводный реестр главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета;

- доводит до главных распорядителей, распорядителей и получателей средств федерального бюджета показатели сводной бюджетной росписи, лимиты бюджетных обязательств и объемы финансирования;

- ведет учет показателей сводной бюджетной росписи федерального бюджета, лимитов бюджетных обязательств и их изменений;

- составляет и предоставляет в Министерство финансов РФ оперативную информацию и отчетность об исполнении федерального бюджета. отчетность об исполнении консолидированного бюджета РФ;

- осуществляет предварительный и текущий контроль за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета;

- осуществляет управление операциями на едином счете федерального бюджета и др. функции.

Бюджетным кодексом установлено, что исполнение федерального бюджета осуществляется на основе отражения всех операций и средств федерального бюджета в системе балансовых счетов Федерального казначейства. Единый счет бюджета находится в Банке России. Исполнение федерального бюджета осуществляется органами казначейства на счетах, открытых в Центральном банке РФ и его учреждениях (главных управлениях или расчетно-кассовых центрах или в уполномоченных коммерческих банках по согласованию c Министерством финансов РФ.

Территориальным органам Федерального казначейства открываются лицевые счета в банках на балансовых счетах второго Порядка.

- № 40101 Налоги, распределяемые органами Федерального казначейства;

- № 40102 Доходы федерального бюджета,

- № 40103 Доходы федерального бюджета, перечисляемые на финансирование расходов;

- № 4010S Средства федерального бюджета.

Одним из самых важных элементов кассового исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации является бюджетная классификация.

С целью соблюдения единых принципов формирования и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации приказом Минфина России утверждается единый двадцатизначный код для классификации доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов Российской Федерации.

В настоящее время бюджетная классификация включает в себя следующие подвиды:

- классификацию доходов бюджетов;

- классификацию расходов бюджетов;

- классификацию источников финансирования дефицитов бюджетов;

- классификацию операций публично-правовых образований (классификацию операций сектора государственного управления).