

Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение высшего образования
«ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» (Финансовый университет)
Новороссийский филиал
Кафедра «Экономика, финансы и менеджмент»

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ

Направление подготовки: 38.03.01 Экономика

Направленность(профиль): Финансовые и кредит

Программа подготовки: академическая

Форма обучения: очная

Квалификация (степень) выпускника: Бакалавр

Новороссийск 2020

Составители: к. экон. наук Б.Б. Зайковский

Методические рекомендации составлены в соответствии с ОС ВО Финуниверситета по направлению подготовки 38.03.01 «Экономика», утвержденного приказом Финансового университета при Правительстве РФ № 2326/о от 26 декабря 2017 года.

Изучение дисциплины должно способствовать развитию у обучающихся стремления к творческому мышлению, к овладению навыками самостоятельной работы современными информационными технологиями.

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

«Государственные и муниципальные финансы» является дисциплиной профиля «Финансы и кредит». Дисциплина обеспечивает расширение и углубление знаний, умений, навыков и компетенций.

Цель дисциплины: формирование у студентов системы современных базовых знаний по теории государственных и муниципальных финансов, умений, навыков и компетенций, необходимых в ходе управления финансовыми ресурсами органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Задачи дисциплины:

- изучение теоретических основ государственных и муниципальных финансов, форм организации финансовых ресурсов органов государственной власти и органов местного самоуправления, особенностей формирования бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, основ организации бюджетного процесса, инструментов управления государственным и муниципальным долгом;

- получение знаний в области организации и управления государственными и муниципальными финансами в зарубежных государствах;

- приобретение умений и навыков анализа механизма формирования и использования государственных и муниципальных финансовых ресурсов, оценки их эффективности.

2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОПОП

Дисциплина «Государственные и муниципальные финансы» относится к вариативной части дисциплин профиля «Финансы и кредит» направления 38.03.01 «Экономика».

Дисциплина является обязательной дисциплиной вариативной части учебного плана подготовки бакалавра по направлению «Экономика».

Дисциплина «Государственные и муниципальные финансы» базируется на знаниях, умениях и владениях, приобретенных студентами в ходе изучения дисциплин «Экономическая теория», «Теория финансов». Входные знания и умения студента, необходимые для изучения данной дисциплины:

- знание ключевых терминов, необходимых для понимания предмета, места и роли государственных и муниципальных финансов в финансовой системе;

- знание по основам организации и управления государственных и муниципальных финансов;

- знание современных тенденций развития государственных и муниципальных финансов в Российской Федерации, подходов к оценке эффективности их организации;
- умение оценивать показатели исполнения бюджетов и внебюджетных фондов, использовать их в ходе разработки предложений по совершенствованию механизма формирования и использования государственных и муниципальных финансовых ресурсов;
- умение применять нормативные правовые акты, регулирующие организацию государственных и муниципальных финансов;
- умение определять направления совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по управлению финансовыми ресурсами;
- овладение методиками расчета и анализа показателей формирования и использования государственных и муниципальных финансовых ресурсов.

3. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ И ПОРЯДОК ИЗУЧЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

В процессе изучения дисциплины студенты должны освоить теоретические и методологические вопросы дисциплины в рамках рабочей программы дисциплины и сформировать целостное понимание по наиболее существенным аспектам анализа корпоративной отчетности экономических субъектов. Студенту необходимо изучить учебный план и программу дисциплины для того, чтобы своевременно понять и верно оценить ее роль в учебном процессе. Обучающемуся необходимо осуществить выбор тактики и стратегии получения знаний в полном объеме по данной дисциплине.

Темы дисциплины должны изучаться последовательно. Развитие знаний, полученных на лекциях, продолжается на семинарских и практических занятиях. Самостоятельная работа студентов (аудиторная и внеаудиторная) обеспечивает возможность расширения приобретенных на лекциях и семинарах знаний, позволяет научиться их прикладному применению и эффективному проведению работы с нормативной базой и научной литературой.

При подготовке к семинарскому занятию обязательно требуется изучение соответствующего материала основной и дополнительной литературы по теме занятия. Без использования нескольких источников информации невозможно подготовить качественные ответы на поставленные вопросы к практическим (семинарским) занятиям.

Для обеспечения своевременной помощи обучающимся при изучении дисциплины кафедрами организуются индивидуальные и групповые консультации, устанавливается время приема выполненных работ. Организационные требования к изучению дисциплины:

- обязательное посещение студентом всех видов аудиторных занятий;
- ведение конспекта в ходе лекционных занятий;
- качественная самостоятельная подготовка к семинарам, активная работа на них;
- активная самостоятельная аудиторная и внеаудиторная работа студента в соответствии с планом-графиком;
- своевременный отчет перед преподавателем, представление ему отчетных документов по аудиторным и внеаудиторным видам работ.

В случае пропуска занятий студенту необходимо получить у преподавателя консультацию по подготовке и оформлению отдельных видов заданий.

Для успешного освоения курса студенту предлагается перечень основной и дополнительной учебной литературы.

Студент должен обращаться к фондам научных библиотек, для изучения истории вопросов следует отслеживать законодательные и иные нормативные правовые акты, действовавшие ранее - в период, относящийся к изучаемому вопросу, рекомендуется ознакомление с литературой редкого фонда библиотеки университета.

При изучении дисциплины следует использовать:

- нормативные правовые акты, действующие в РФ на момент изучения дисциплины;
- материалы периодической печати; статистическую информацию; материалы научных конференций; Интернет-ресурсы; ресурсы информационно правовых систем «Гарант», «Консультант Плюс» и др. источники.

Работа с лекционным материалом включает два основных этапа: конспектирование лекций и последующую работу над лекционным материалом. Необходимо проводить анализ текста, устанавливать логические связи между его элементами, выделять главные мысли и вопросы, требующие дополнительной работы.

При работе над текстом лекции необходимо обратить особое внимание на проблемные вопросы, поставленные преподавателем при чтении лекции, а также на его задания и рекомендации.

Интерактивные лекции создают доверительные отношения преподавателя и студентов, дают возможность студентам перенимать опыт преподавателя, работать с различными обучающими технологиями. Во время лекций

обучающиеся обсуждают проблемы, выдвигают гипотезы и уточняют неясные моменты из прослушанного материала, высказывают собственные точки зрения.

Лектор должен использовать разнообразные интерактивные виды деятельности, обучающиеся могут описывать предложенные им ситуации, принимать решения по заданной проблеме, действуя в группе.

Конспектируя письменные источники, необходимо выделить основные мысли автора, отметить и свое отношение к разобранным на лекции точкам зрения.

При планировании семинарских и практических занятий в интерактивной форме используются следующие методы:

Деловая игра - метод имитации (подражания, изображения) принятия решений торговым персоналом разного уровня управления в производственных ситуациях (в учебном процессе - в искусственно созданных ситуациях), осуществляемый по заданным правилам группой людей в диалоговом режиме.

Дискуссия - форма учебной работы, в рамках которой студенты высказывают свое мнение по проблеме, заданной преподавателем. Проведение дискуссий по проблемным вопросам, подразумевает написание студентами реферата по тематике, предложенной преподавателем.

Тестирование - контроль знаний с помощью тестов с открытыми и закрытыми вопросами для текущей и промежуточной аттестации, самоконтроля. Заключительная тема дисциплины может быть совмещена с тестированием. Она позволяет выявить итоговый уровень подготовленности студента в зависимости от посещения им аудиторных занятий, выполнения практических заданий и самостоятельной работы.

Особенность семинарских занятий объясняется логикой их построения, которой студентам необходимо придерживаться. Каждая тема семинарского занятия состоит из перечня вопросов для подготовки, самостоятельно-исследовательской работы, литературы необходимой для подготовки по данному занятию и в зависимости от его специфики может включать практикум, предполагающий отработку навыков, позволяющих студентам закрепить полученные знания в ходе решения конкретных задач по изученной теме с последующим их обсуждением.

4. ВОПРОСЫ И ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ

Тема 1. Организационно-правовые основы государственных и муниципальных финансов

1. Содержание и назначение государственных и муниципальных финансов.
2. Влияние государственных и муниципальных финансов на социально-экономическое развитие.
3. Источники и виды государственных и муниципальных финансовых ресурсов.

Тема 2. Управление государственными и муниципальными финансами

1. Содержание и функциональные элементы управления государственными и муниципальными финансами.
2. Содержание и значение финансового планирования и финансового прогнозирования, осуществляемого органами государственной власти и органами местного самоуправления.
3. Виды финансовых планов и прогнозов органов государственной власти и органов местного самоуправления, их характеристика.
4. Содержание и принципы организации государственного и муниципального финансового контроля.
5. Объекты, виды, формы и методы государственного и муниципального финансового контроля, их характеристика.

Тема 3. Основы построения бюджетной системы государства

1. Экономическое содержание бюджета органа государственной власти и органа местного самоуправления.
2. Масштабность бюджета органа государственной власти и органа местного самоуправления; факторы, на нее влияющие.
3. Маневренность бюджета органа государственной власти и органа местного самоуправления, способы ее обеспечения.
4. Бюджетная система государства, факторы, влияющие на ее построение.
5. Нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие функционирование бюджетной системы Российской Федерации.
6. Бюджетная система Российской Федерации, ее структура.
7. Принципы бюджетной системы Российской Федерации, их характеристика

Тема 4. Межбюджетные отношения

1. Содержание межбюджетных отношений, факторы, влияющие на их организацию.

2. Необходимость разграничения расходных обязательств публично-правовых образований. Разграничение расходных обязательств в Российской Федерации.

3. Расходные обязательства, связанные с выполнением переданных государственных полномочий, их финансовое обеспечение.

4. Межбюджетные трансферты, их формы. Назначение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, межбюджетных субсидий и субвенций субъектам Российской Федерации.

5. Характеристика межбюджетных трансфертов, предоставляемых из местных бюджетов бюджетам субъектов Российской Федерации

Тема 5. Финансовые ресурсы органов государственной власти

1. Понятие и назначение федерального бюджета.

2. Доходы федерального бюджета, их состав. Нефтегазовые доходы федерального бюджета, их характеристика.

3. Расходы федерального бюджета, их состав.

4. Дефицит федерального бюджета, внутренние и внешние источники его финансирования.

5. Назначение, особенности формирования и использования Резервного фонда субъекта Российской Федерации.

6. Дефицит бюджета субъекта Российской Федерации, источники его финансирования.

Тема 6. Особенности финансовых ресурсов органов местного самоуправления

1. Понятие и назначение местного бюджета.

2. Доходы муниципального бюджета, их состав.

3. Расходы муниципального бюджета, их состав.

4. Дефицит муниципального бюджета, источники его финансирования.

Тема 7. Государственные и муниципальные заимствования

1. Экономическое содержание государственных и муниципальных заимствований.

2. Классификация государственных и муниципальных заимствований.

3. Государственные и муниципальные заимствования путем выпуска и размещения государственных и муниципальных ценных бумаг, их преимущества и недостатки.

Тема 8. Государственный и муниципальный долг, управление им

1. Понятие государственного и муниципального долга.

2. Классификация государственных и муниципальных долговых обязательств.

3. Влияние государственного долга на состояние национальной экономики, государственных финансов

4. Особенности государственного долга субъектов Российской Федерации и муниципального долга.

5. Управление государственным и муниципальным долгом: содержание, задачи, этапы.

6. Организационно-правовые основы управления государственным и муниципальным долгом в Российской Федерации

Тема 9. Формирование государственных внебюджетных фондов

1. Пенсионный фонд Российской Федерации, его назначение.

2. Доходы Пенсионного фонда Российской Федерации, их состав.

3. Состав расходов Пенсионного фонда Российской Федерации.

4. Фонд социального страхования Российской Федерации, его назначение.

5. Состав доходов Фонда социального страхования Российской Федерации.

6. Расходы Фонда социального страхования Российской Федерации, их состав.

7. Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования, их назначение.

8. Доходы Федерального и территориальных фондов обязательного медицинского страхования, их состав.

9. Состав расходов Федерального и территориальных фондов обязательного медицинского страхования

Тема 10. Основы организации бюджетного процесса

1. Содержание и принципы организации бюджетного процесса.

2. Участники бюджетного процесса, их бюджетные полномочия.

3. Составление проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

4. Рассмотрение и утверждение бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

5. Исполнение бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

5. ТЕМАТИКА ДОКЛАДОВ ДЛЯ «КРУГЛЫХ СТОЛОВ»

1. Зависимость распределения финансовых ресурсов от формы государства

2. Перераспределение финансовых ресурсов государством
3. Основные направления финансовой политики на современном этапе развития экономики страны
4. Основные направления реформирования бюджетной системы РФ на современном этапе
5. Бюджет Российской Федерации: особенности формирования на современном этапе
6. Пути совершенствования механизма межбюджетных отношений
7. Связь государственных финансов с муниципальными и особенности муниципальных финансов
8. Местный бюджет развития и инвестиционный процесс
9. Формы и инструменты государственных заимствований
10. Совершенствование системы финансового контроля в РФ на современном этапе
11. Система социального партнерства в РФ
12. Финансирование социальных услуг в России и за рубежом: сравнительный анализ
13. Государственные и муниципальные заказы в РФ
14. Государственный финансовый контроль в зарубежных странах
15. Бюджетный процесс за рубежом (на примере 2-3 стран)

16. Значение общественных финансов в развитии общества и государства
17. Механизм бюджетного кредитования
18. Финансовая система страны: характеристика сфер и звеньев
19. Проблемы сбалансированности бюджетов бюджетной системы РФ
20. Методы регулирования государственной задолженности в мировой практике

6. ПРИМЕРЫ ВАРИАНТОВ КОНТРОЛЬНОЙ РАБОТЫ

Вариант № 1

Задание I: Раскройте понятие «финансовый контроль», проанализируйте формы, виды и организацию финансового контроля в РФ. Приведите конкретные примеры.

Задание II: По данным, размещенным на официальном сайте муниципального образования г. Новороссийск рассчитайте удельный вес каждого из налогов в налоговых доходах в целом, а также темпы прироста

указанных показателей за последние пять лет. Оцените изменение доли налоговых доходов города относительно всех налоговых поступлений и относительно общей суммы доходов муниципального образования. Проведите сравнительный анализ и выявите тенденцию поступления налоговых доходов города. Сделайте выводы, проиллюстрировав их диаграммами или графиками.

Вариант № 2

Задание I: Рассмотрите сущность и состав территориальных финансов. Приведите конкретные примеры взаимодействия органов власти различных уровней.

Задание II: По данным, размещенным на официальном сайте муниципального образования г. Новороссийск рассчитайте удельный вес каждого из неналоговых доходов в доходах в целом, а также темпы прироста указанных показателей за последние пять лет. Оцените изменение доли неналоговых доходов города относительно общей суммы доходов муниципального образования. Проведите сравнительный анализ и выявите тенденцию поступления неналоговых доходов города. Сделайте выводы, проиллюстрировав их диаграммами или графиками.

7. ЛИТЕРАТУРА

Нормативно-правовые акты:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 31.07.1998 N 146-ФЗ.
3. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)" от 05.08.2000 N 117-ФЗ.
4. Федеральный закон от 11.01.1995 N 4-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации".
5. Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях".
6. Федеральный закон от 07.05.1998 N 75-ФЗ "О негосударственных пенсионных фондах.
7. Федеральный закон от 16.07.1999 N 165-ФЗ "Об основах обязательного социального страхования".
8. Федеральный закон от 15.12.2001 N 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации".
9. Федеральный закон от 15.12.2001 N 166-ФЗ "О государственном пенсионном

обеспечении в Российской Федерации".

10. Федеральный закон от 17.12.2001 N 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации".

11. Федеральный закон от 29.11.2010 N 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации".

12. Федеральный закон от 24.07.2009 N 212-ФЗ "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования".

13. Федеральный закон от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".

14. Бюджетное послание Президента РФ Федеральному собранию от 28.06.2012 "О бюджетной политике в 2013 - 2015 годах".

15. Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 N 329 "О Министерстве финансов Российской Федерации".

а) Основная литература:

1. Финансы: учебник / Е.В. Маркина под ред. и др. — Москва : КноРус, 2016. — 424 с. — Для бакалавров. - Режим доступа: <https://www.book.ru/book/920256/> (ЭБС)

б) Дополнительная литература:

2. Бюджет России: развитие и обеспечение экономической безопасности: Монография / В.К.Сенчагов - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 384 с. - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=495872/>(ЭБС).

3. Бюджетное устройство Российской Федерации: теория и практика: Монография / Н.М.

Сабитова. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 132 с. - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=500409> (ЭБС)

4. Внешний долг России: Монография / Люшнина Н.О., Николайчук О.А. - 2-е изд., стереотип. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 132 с.: 60x90 1/16. - (Научная мысль) (Обложка) ISBN 978-5-16-011364-7 - Режим доступа: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=527717>(ЭБС)

5. Государственные и муниципальные финансы: Учебник / Мысляева И.Н., - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 393 с.: 60x90 1/16. - (Высшее образование:Бакалавриат.<http://znanium.com/catalog.php?>

bookinfo=556780 (ЭБС)

6. Основы социального и пенсионного страхования в России: Учебное пособие/Е.В.Козлова - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 256 с.: - Режим доступа:

<http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=468679> (ЭБС)

7. Райзберг Б.А. Современный экономический словарь / Б.А. Райзберг, Л.Ш. Лозовский, Е.Б. Стародубцева. — 6-е изд., перераб. и доп. — М. : ИНФРА-М, 2016. — 512 с. — (Библиотека словарей «ИНФРА-М»). - Режим доступа:

<http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=751618> (ЭБС)

в) информационно-телекоммуникационной ресурсы сети «Интернет»

1. www.consultant.ru - Справочная правовая система «Консультант Плюс»

2. <http://www.garant.ru> - Справочная правовая система «Гарант»

3. www.ach.gov.ru - официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации

4. www.cbr.ru - Официальный сайт Центрального банка Российской Федерации

5. www.government.ru - Официальный сайт Правительства Российской Федерации

6. <http://www.minfin.ru/ru/> - Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации

7. www.nalog.ru - Официальный сайт Федеральной налоговой службы

8. www.roskazna.ru - Официальный сайт Федерального казначейства (службы)

9. www.ffms.ru - сайт Федеральной службы по финансовым рынкам

10. www.fedsfm.ru - сайт Федеральной службы по финансовому мониторингу

11. www.eeg.ru - Экономическая экспертная группа

12. www.pensionreform.ru - лаборатория пенсионной реформы